D'une assistance aux communes pour l'élaboration de leur PCS

à une gestion globale des risques

Olivier CARTIER-MOULIN, Chargé de Mission Gestion des Risques, Syndicat Arlysère

Le syndicat intercommunal Arlysère regroupe 38 communes de l'arrondissement d'Albertville, réparties en 4 communautés de communes.

Ses missions sont l'élaboration, l'animation et le suivi des contrats financiers de territoire (CDPRA, CTS, PPT,…), la mise en place d'actions transversales au service des communes et communautés de communes et la conduite d'études et de prospectives dans différents domaines (habitat, transports, charte forestière…). En juin 2006, le syndicat Arlysère décide la création d'une mission pilote au niveau départemental et recrute un chargé de mission entièrement dédié à l'assistance des communes pour la réalisation de leur Plan Communal de Sauvegarde (PCS) devenus obligatoires pour 29 des 38 communes du territoire depuis la loi de modernisation de la sécurité civile.

> Un système d'alerte rapide par téléphone a été mis en place pour 25 des 38 communes

Assistance aux communes membres d'Arlysère

Cette mission a tout d'abord consisté, entre 2006 et 2009, à l'animation de commissions de travail communales constituées d'élus et techniciens qui ont permis l'élaboration des PCS documentaires. Parallèlement, les réflexions menées par rapport à l'alerte et l'information des populations ont permis de constater les lacunes des collectivités en la matière.

Pour remédier à cette situation, le syndicat intercommunal a donc proposé aux communes membres qui le souhaitaient, de les équiper de systèmes d'alertes complémentaires. Ainsi, 29 communes ont été dotées d'un ensemble mobile d'alerte (EMA) pour équiper leur véhicule communal en cas de besoin. De même, et afin de faciliter l'alerte en masse et l'information dans les périmètres de confinement, un système d'alerte rapide par téléphone a été mis en place pour 25 des 38 communes.

Depuis 2009, avec la mise en œuvre d'un programme d'action pluriannuel de gestion globale des risques soutenu par la DREAL et la Région Rhône-Alpes, Arlysère accompagne également les communes dans l'appropriation de leur PCS et de leurs systèmes d'alerte en organisant, avec l'assistance de l'IRMa, des exercices de simulation en partenariat avec les services de secours locaux. Cette phase d'appropriation, essentielle si l'on veut pouvoir rendre les PCS réellement opérationnels, permet aux membres des organisations de crises communales de mieux intégrer les procédures prévues et d'améliorer les supports et outils qui constituent le PCS.
Pour faire face au manque de moyens dans les petites communes, les populations locales ont été associées dans le cadre de l'élaboration de ces PCS : les bénévoles, les moyens matériels utiles en cas d'évènement, les personnes ayant des compétences particulières et les capacités d'hébergement des sinistrés chez les particuliers ont ainsi été re-

Avalanche 1999 Tours-en-Savoie

Exercice PCS / PCC Tournon 11 06 09

censées afin de pouvoir être mobilisées rapidement.
L'élaboration d'un Plan Intercommunal de Sauvegarde (PICS) a également été envisagée mais, les pouvoirs de polices appartenant aux maires et le syndicat intercommunal ne possédant pas de moyens matériels propres, il a été décidé d'organiser une simple collaboration intercommunale qui sera mise en œuvre prochainement. Elle prendra la forme d'un partage de moyens d'intervention et d'hébergement, entre collectivités voisines.

> Les populations locales ont été associées dans le cadre de l'élaboration de ces PCS

Information des populations

Les actions d'information et de sensibilisation sur les risques ont été initiées avec les DICRIM qui ont été élaborés par Arlysère, sur une trame identique, dans 32 des 38 communes du territoire. Afin d'initier le développement de la culture du risque au sein de la population, les communes ont la plupart du temps distribué leur DICRIM à chaque foyer. Dans certains cas, cette information a été complétée d'une réunion publique, annoncée parfois à toute la population par l'intermédiaire du système d'alerte téléphonique. Ces réunions, organisées dans 8 communes, ont réuni un total de près de 600 personnes qui ont pu trouver les réponses à leurs questions auprès des élus et experts venus présenter les risques de la commune et les moyens mis en œuvre pour les gérer.

Afin de poursuivre ses actions de sensibilisation des populations aux risques, le syndicat Arlysère prévoit également de proposer des interventions en milieu scolaire et d'élaborer une exposition illustrant les risques présents sur le territoire qui pourra être déployée dans les communes.

De plus, Arlysère accompagne un projet de sentier thématique montrant le génie déployé par les habitants d'un village, particulièrement soumis aux avalanches et aux crues torrentielles, pour gérer aux mieux ces risques et « dompter » la montagne pour pouvoir y vivre et s'y développer.

Actions en matière de prévention et d'aménagement

Le travail d'identification des risques mené au moment de l'élaboration du PCS a également montré la nécessité d'intervenir au niveau des ouvrages de protection contre les risques. Le syndicat a donc proposé aux communes qui le souhaitent de réaliser l'inventaire et de définir les actions de suivi et d'entretien à mener afin de pérenniser le rôle de protection de ces ouvrages.
Enfin, dans le cadre de la réalisation de leur SCOT et suite aux situations problématiques soulevées par l'établissement d'un PPR Inondation dans le secteur aval de leur territoire, les intercommunalités ont mis en place une convention avec l'Etat dans l'esprit de la circulaire du Ministre Borloo du 3 Juillet 2007. Cette convention vise à une plus grande concertation entre Etat et collectivités, dans l'objectif partagé de la construction d'un projet territorial assurant à la fois une meilleure maîtrise collective des risques et la prise en compte des projets d'aménagements des collectivités.

Pour en savoir plus : www.arlysere.fr
rubrique « Risques Naturels »