



## INITIATIVES LOCALES & BONNES PRATIQUES

Expérimentation menée auprès des personnes de 65 ans et plus, autonomes, à domicile et résidants de la commune de L'Aiguillon-la-Presqu'île - © AFCNT

# LE VIEILLISSEMENT DÉMOGRAPHIQUE FACE AUX RISQUES D'INONDATION, DU CONSTAT À L'ACTION

**Audrey Aviotti**, Calyxis

**Josselin Thonnellier**, Calyxis

**Bernard Guézo**, Association française pour la prévention des catastrophes naturelles et technologiques (AFCNT)

**Ghislaine Verrhiest-Leblanc**, AFCNT

**Au vu des dynamiques démographiques actuelles et de leurs projections, au regard également des conséquences du dérèglement climatique, la part des populations âgées exposées aux aléas naturels devrait s'accroître. Connaître ces populations, leurs vulnérabilités et leurs rapports aux risques constitue de fait, un enjeu majeur des politiques de prévention et de gestion des risques naturels.**

### VIEILLISSEMENT, VULNÉRABILITÉS ET RISQUES

Ce n'est plus un fait à établir : la population française vieillit. En particulier, depuis le début des années 2010<sup>1</sup>, la part des personnes âgées de 65 ans et plus ne cesse de croître. D'après les projections de l'INSEE, cette part, qui se situait à 20,7% en 2021, devrait représenter quasiment 30% de la population en 2070.

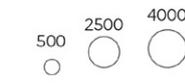
Corrélée à l'augmentation en fréquence et en intensité des événements climatiques extrêmes, conséquences inéluctables du changement climatique, cette évolution démographique

### Migrations des personnes âgées : une forte attractivité des littoraux et du quart sud-ouest de la France

Taux de migration nette interne de la population âgée de 65 ans ou plus en %, en 2018, par département

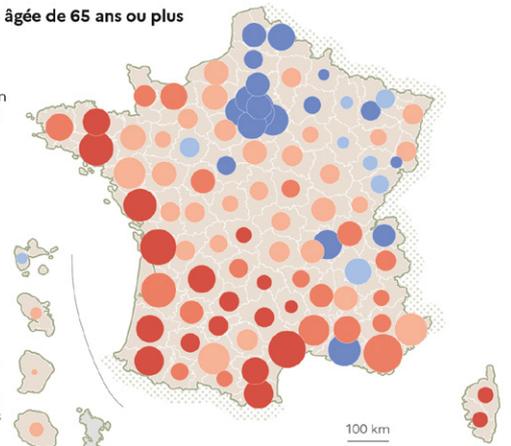


Nombre d'arrivants âgés de 65 ans ou plus en 2018



#### POUR MIEUX COMPRENDRE

Le taux de migration nette interne d'une zone géographique donnée correspond au taux d'évolution de la population imputable aux mouvements migratoires entre cette zone et les autres parties du territoire national. Il est égal à la différence entre les entrées et les sorties de la zone considérée liée à des mouvements internes (i.e. solde migratoire), rapportée à la population moyenne de la zone, et est exprimé en %.



Migrations résidentielles : localisations à la commune de résidence et à la commune de résidence antérieure - © ANCT pôle ATD

tend et va tendre à générer des situations à risques.

Ces situations à risques seront particulièrement prégnantes sur les littoraux, faisant face à l'élévation du niveau des mers, et pour certains, à un accroissement marqué des populations âgées.

### DES PUBLICS HÉTÉROGÈNES, DES SITUATIONS CONTRASTÉES FACE AUX RISQUES D'INONDATION

Les publics âgés de 65 ans et plus ne présentent évidemment pas tous les mêmes rapports aux situations de vulnérabilité. De fait, ils ne présentent pas non plus les mêmes profils de risques

<sup>1</sup> Carole Bonnet, Emmanuelle Cambois, Roméo Fontaine, 2021, "Dynamiques, enjeux démographiques et socioéconomiques du vieillissement dans les pays à longévité élevée", Population-F, 76 (2), 2021



face à la survenue d'un aléa.

Si, comme indiqué précédemment, l'image de la personne âgée renvoie d'abord à l'idée de perte progressive d'autonomie, cette forme de vulnérabilité n'est pas la seule. D'autres formes moins visibles existent telles que l'isolement social et/ou psychologique, la précarité économique ou encore culturelle, l'inadaptation du logement, etc.

Comment dès lors traiter ces différentes facettes du sujet afin de les intégrer de façon pleine et entière dans une démarche pertinente de gestion des risques ?



*Cahier d'auto-évaluation des EHPAD face aux risques d'inondation à l'attention des directeurs d'EHPAD - © Préfet de la zone de défense et de sécurité Sud*

## RECENSER LES ACTIONS ET LES BONNES PRATIQUES EXISTANTES AU NIVEAU NATIONAL ET INTERNATIONAL

Pour traiter de cette problématique, sous l'égide de l'AFPCNT<sup>2</sup>, un groupe de travail, constitué d'acteurs de la gestion des risques et de l'action sociale et sanitaire piloté par Calyxis, a engagé depuis le mois d'avril 2021, une série de rencontres, d'échanges et de réflexions autour de la thématique des « personnes âgées de 65 ans et plus, autonomes ou en perte progressive d'autonomie, exposées aux risques d'inondation ».

En structurant la réflexion autour des axes des Programmes d'action de prévention des inondations (PAPI), un état des lieux des pratiques existantes et la proposition de questionnements clés, de recherches et d'actions possibles ont été formulés. Un inventaire a permis de

<sup>2</sup> Association française de prévention des catastrophes naturelles et technologiques - [www.afpcnt.org](http://www.afpcnt.org)

<sup>3</sup> Retour d'expérience de l'atelier du 12 octobre 2022 sur la commune de L'Aigillon-la-Presqu'île.

dégager des initiatives intéressantes susceptibles de trouver leur place à tous les niveaux de la gestion de crise, de la prévention, en incluant l'alerte et la « reconstruction ».

En France, un réseau de voisinage a été créé sur la commune de La Faute-sur-Mer à la suite de la tempête Xynthia. Constitué grâce à l'engagement de bénévoles, ce réseau contribue à identifier et à rendre visibles des personnes à domicile, vulnérables aux inondations.

Si les politiques de prévention et des outils d'information préventive existent, ces derniers ne parviennent pas toujours à toucher ces publics<sup>3</sup>. À l'instar du réseau de voisinage de La-Faute-sur-Mer, le Royaume-Uni dispose de « communautés » de proximité œuvrant à la transmission personnelle de l'information préventive.

Outre le canal adapté par lequel l'information est diffusée auprès de ces communautés, certains pays ont réfléchi à des supports d'information et de prévention capables de mobiliser l'attention des publics visés.

C'est le cas notamment aux États-Unis où un Plan familial de mise en sûreté (PFMS) est mis à disposition des personnes âgées. Ce plan est personnalisé, jusqu'à prendre en compte les animaux de compagnie.

## RAPPROCHER LES ACTEURS DE LA PRISE EN CHARGE DU VIEILLISSEMENT ET LES ACTEURS DE LA GESTION DES RISQUES

D'autres pays comme le Japon,

le Canada, les États-Unis ou le Royaume-Uni, ont engagé des actions afin d'inclure davantage les publics âgés, ainsi que les spécialistes du vieillissement et de l'âge (gérontologues) au sein des instances et des cellules en charge de coordonner les équipes de secours en période de crise.

Ce rapprochement entre acteurs du risque et du vieillissement s'effectuerait à toutes les étapes du risque, de la prévention à la reconstruction.

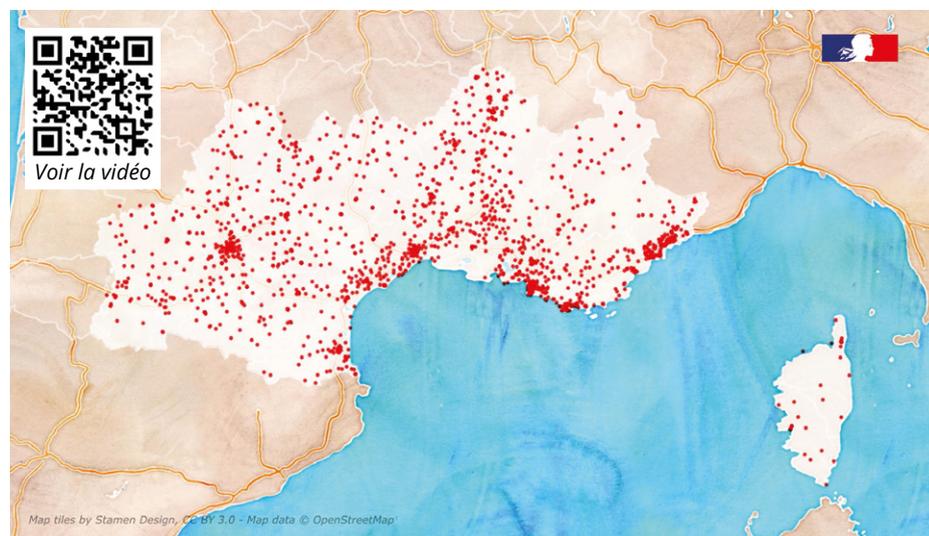
Une cartographie des acteurs ressources et relais a également été établie à différentes échelles territoriales dans le but de renforcer ou créer des liens transversaux et de favoriser la mise en œuvre d'un réseau résilient.

## DU CONSTAT À L'ACTION : CO-ÉLABORER DES OUTILS DE PRÉVENTION ET DE GESTION DES RISQUES

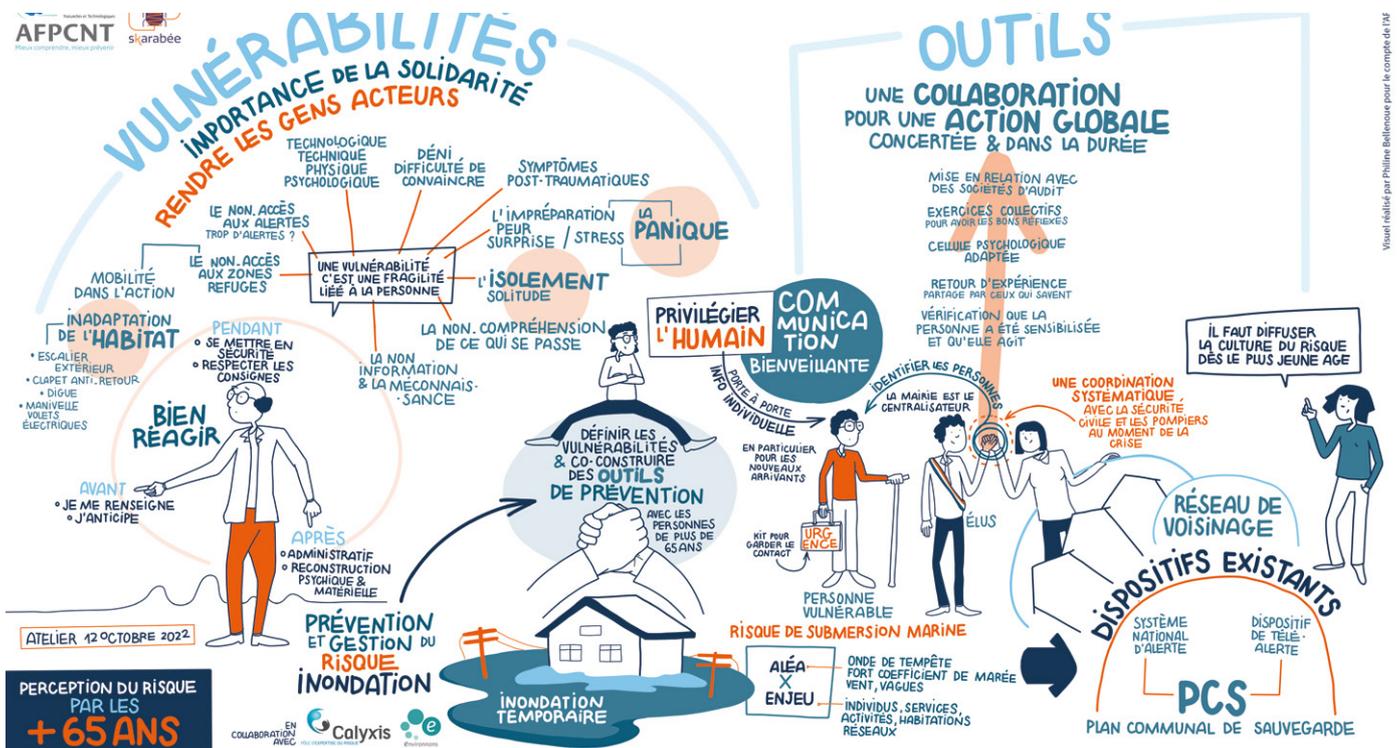
Passée l'étape des constats, le groupe de travail s'est engagé dans un second temps sur la formalisation de deux expérimentations de terrain. L'une portant sur le rapprochement entre des gestionnaires d'EHPAD et des acteurs de la gestion des risques, l'autre sur la mise en œuvre d'ateliers de co-élaboration d'outils, d'actions et de solutions à destination des publics âgés vulnérables.

### ❶ Expérimentation menée sur la zone de défense et de sécurité sud auprès des gestionnaires d'EHPAD

Un travail expérimental a été



Sur l'arc méditerranéen, plus de 40% des 1 600 EHPAD sont situés sur des zones susceptibles d'être atteintes par des ruissellements ou des débordements de cours d'eau - © MIIAM - Préfet de la zone de défense et de sécurité Sud



Visuel réalisé par Philine Bellenoue pour le compte de l'AF

Restitution graphique de l'atelier du 12 octobre à L'Aiguillon-la-Presqu'île © réalisée par Philine Bellenoue

conduit dans le cadre de la Mission interrégionale « inondation arc méditerranéen » (MIAM) sur les EHPAD (Établissements d'hébergement pour personnes âgées dépendantes) face aux risques d'inondation. Ce travail a été réalisé en partenariat avec les Agences régionales de santé (ARS), l'AFCPCNT, le Cyprès, le Cerema et Calyxis. Il a permis de décrire l'exposition et le retour d'expérience de ces établissements face aux risques d'inondations à l'échelle de l'arc méditerranéen et de mesurer le niveau d'information et de préparation des directions de ces établissements. Un outil SIG (en accès restreint aux directeurs d'établissements, aux ARS et aux services de l'État) et un livret d'auto-évaluation ont été développés avec l'appui d'un ergonome à l'attention des gestionnaires de ces établissements afin de les accompagner dans une démarche proactive de connaissance et de réduction de leur vulnérabilité.

L'expérimentation a été enfin valorisée au travers d'un clip de témoignage. Un prolongement de cette action au niveau national, en considérant une dimension multirisques et de préparation à la crise, sera entreprise par l'AFCPCNT en 2023 en lien avec des partenaires nationaux et locaux.

● **Expérimentation menée auprès des personnes de 65 ans et plus, autonomes, à domicile et résidants de la commune de L'Aiguillon-la-Presqu'île**

Le premier atelier organisé par l'AFCPCNT s'est tenu le 12 octobre 2022 sur la commune de L'Aiguillon-la-Presqu'île (Vendée), territoire fortement impacté lors de la tempête Xynthia (2010). Il a réuni 17 participants âgés de 65 ans et plus sur une demi-journée. Ce travail a été réalisé en partenariat avec Isabelle Richard du Bureau de recherche en psychologie environnementale, Environnons et Calyxis. La présence d'une facilitatrice graphique, Philine Bellenoue a par ailleurs contribué à synthétiser et à vulgariser les échanges.

Cet atelier a eu pour objectifs, de faire s'interroger les participants, sur la « vulnérabilité », et de poser les bases d'une démarche de co-élaboration d'actions et d'outils de prévention et de gestion des risques à destination des publics vulnérables exposés aux risques de submersion marine et plus largement, aux risques d'inondation.

**PREMIERS ENSEIGNEMENTS ET PERSPECTIVES ISSUS DE CET ATELIER**

Pour de nombreux participants à l'atelier, ayant été pour certains confrontés eux-mêmes à la catastrophe, les actions de prévention doivent davantage être immersives, moins « théoriques ». Elles doivent aussi partager l'idée que « nous ne sommes pas suffisamment préparés à faire face à la crise dans l'urgence ». L'expérience vécue, la connaissance du terrain ont été exprimées lors de cet atelier

et ont permis de mettre le doigt sur des besoins à la fois précis (contextualisés) et partagés.

Les participants ont exprimé la nécessité de « personnaliser » l'information préventive. Il s'agirait de la rendre à la fois plus lisible, plus « abordable » et moins « technique ». Cette personnalisation doit pouvoir se traduire à la fois en termes d'évolution des supports (comme le DICRIM), mais également de transformation des modes de « transmission » de l'information.

Le réseau de voisinage présente selon les participants un intérêt majeur. Non seulement ce réseau est un précieux atout pour la diffusion de l'information préventive, mais il joue également un rôle essentiel au moment crucial de l'alerte. En outre, sa connaissance fine des occupants vulnérables apporte un éclairage utile aux acteurs institutionnels.

Dans le prolongement de l'atelier de L'Aiguillon-la-Presqu'île, la prochaine étape de ces ateliers consistera, sur d'autres territoires, à tester et/ou à créer des outils aptes à être mobilisés et partagés. Ces tests et ces temps de travail devront mobiliser non seulement les habitants, mais également des acteurs institutionnels de la gestion de crise et des domaines social et sanitaire.